



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊԺԽՊԻ
2014թ. մարտի 26-ի թիվ 11/7 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

«ԱՐՏԱՍԱՀՄԱՆՅԱՆ ՖԻՆԱՆՍԱԿԱՆ ԾՐԱԳՐԵՐԻ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ»
ՊԵՏԱԿԱՆ ՀԻՄՆԱՐԿՈՒՄ ՀԱՄԱՇԽԱՐՀԱՅԻՆ ԲԱՆԿԻ ԿՈՂՄԻՑ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ
ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆԸ ՏՐԱՄԱԴՐՎԱԾ ՎԱՐԿԱՅԻՆ ԵՎ ԴՐԱՄԱՇՆՈՐՀԱՅԻՆ
ՄԻՋՈՑՆԵՐԻ, ԻՆՉՊԵՍ ՆԱԵՎ ՀՀ ՊԵՏԱԿԱՆ ԲՅՈՒՋԵԻ ՄԻՋՈՑՆԵՐԻ
ՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ ՕՐԻՆԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏՈՒԹՅԱՆ
ՆԿԱՏԱՄԲ ԻՐԱԿԱՆԱՅՐԱԾ ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ
ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ «Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2013 թվականի գործունեության տարեկան ծրագրի 15 կետը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2013 թվականի հունվարի 10-ի թիվ 2/13 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոն» պետական հիմնարկում Համաշխարհային բանկի կողմից Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրված վարկային և դրամաշնորհային, ինչպես նաև ՀՀ պետական բյուջեի միջոցների հաշվին իրականացվող ծրագրերի շրջանակում օգտագործված միջոցների ուսումնասիրություն:

Վերահսկողության առարկան՝ Ծրագրերի միջոցների օգտագործմանն ուղղված գործարքներն ու ընթացակարգերը:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարության «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոն» պետական հիմնարկ (այսուհետ՝ ԾԻԳ):

Վերահսկողությունն ընդգրկող ժամանակաշրջանը՝ 2011թվականի հունվարի 1-ից մինչև ստուգման իրականացման ժամկետի ավարտը:

դեկտեմբերի 02-ը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝

Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել են դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևերը, ինչպես նաև՝ համապատասխանության վերահսկողության, ֆինանսական և կատարողական վերահսկողության տեսակները:

Ստուգման փուլում ապացույցների ստացման մեթոդներից կիրառվել են փաստաթղթերի ստուգման, ընթացակարգի և գործընթացի ուսումնասիրության, հարցման և հաշվարկման մեթոդները: Իրականացվել է ֆինանսական հաշվետվությունների և համապատասխան տեղեկատվության տարրերի միջև փոխկապակցվածության և/կամ համեմատության վերլուծություն: Կիրառվել են ընտրանքի, տարբեր տվյալների (քանակական և որակական) համադրման մեթոդներ:

Ծրագրի կառավարման վերլուծություն

«Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոն» պետական հիմնարկը ստեղծվել է 1999 թվականի դեկտեմբերի 12-ի ՀՀ կառավարության թիվ 765-Ն որոշմամբ՝ ՀՀ կառավարության հավանությանն արժանացած օտարերկրյա պետությունների և միջազգային վարկատու կազմակերպությունների կողմից Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրվող վարկային և դրամաշնորհային ծրագրերի միջոցների հաշվին հանրապետական գործադիր մարմինների մշակված ծրագրերի, ինչպես նաև ՀՀ պետական բյուջեով ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը հատկացված միջոցների հաշվին իրականացվելիք ՀՀ ֆինանսների նախարարի կողմից սահմանված ծրագրի իրականացման համար անհրաժեշտ աշխատանքների կատարումն ապահովելու նպատակով:

ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. թիվ 168-Ն որոշումով գնման գործընթացի պատասխանատուներ են սահմանվել

1. Գնումները համակարգողը
2. Պատասխանատու ստորաբաժանումը
3. Գնահատող հանձնաժողովը

Եթե պատվիրատուի աշխատակազմի ներկայացուցիչները չունեն անհրաժեշտ մասնագիտական կարողություններ, ապա պատասխանատու ստորաբաժանման և /կամ/ գնահատող հանձնաժողովի կազմում ներառելու և /կամ/ նրան աշխատանքների կատարմանն աջակցելու նպատակով հրավիրվում է փորձագետ (մասնագետ): Գնման գործընթացում վճարովի ծառայություն են մատուցում միայն հրավիրված փորձագետ(ները):

Սակայն օտարերկրյա պետությունների և միջազգային վարկատու կազմակերպությունների կողմից Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրվող վարկաին միջոցների հաշվին կատարվող գնումների գործընթացի իրավական այլ սկզբունքով պատասխանատու կառույցներ են սահմանվել

1. Ծրագրի իրականացման գրասենյակներ- ԾԻԳ

2. Ծրագրերի համակարգման գրասենյակ (Ծրագրերի կառավարման խումբ) – ԾՀԳ

3. Ծրագրերի կառավարման խորհուրդ

Առաջին և երկրորդ կառույցները ծառայություններ իրականացրել են վճարովի հիմունքներով, երրորդը գործել է հասարակական հիմունքներով:

ՀՀ կառավարության դեռևս 1999թ. դեկտեմբերի 22-ի թիվ 765 որոշումով սահմանվել է ԾԻԳ-երի հիմնական խնդիրները՝

1. ՀՀ կառավարության անունից նշված աշխատանքների պատվիրատուի գործառնությունների իրականացումը պայմանագրերի նախագծերի նախապատրաստումն ու կնքումը:

2. Ապրանքների ու ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով տեխնիկական առաջադրանքների պատրաստումը:

3. Առաջադրանքների գնահատումն ու վերլուծումը:

4. Ծրագրի մոնիթորինգի իրականացումը, ներառյալ համապատասխան միջազգային կամ օտարերկրյա վարկատու կազմակերպությունների կողմից:

5. ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված ձևով հաշվետվությունների կազմումը և ներկայացումը:

ՀՀ կառավարության 22 սեպտեմբերի 2011 թ. թիվ 1356-Ն որոշմամբ նախատեսվել է, որ գնահատման գործընթացի համար հանձնաժողովը կազմավորվում է վարկային ծրագրի իրականացնող կազմակերպության (ԾԻԳ) ղեկավարի հրամանով:

ՎՊ վերահսկողության ընթացքում պարզվել է, որ վարկային ծրագրերի գնահատման գործընթացը իրականացնելու համար հանձնաժողովները ձևավորվել են ծրագրերին մասնակից նախարարությունների և գերատեսչությունների ղեկավարների հրամաններով:

ՀՀ կառավարության 05 մայիսի 2011 թ. թիվ 562-Ն որոշմամբ հաստատված ՀՀ ֆինանսների նախարարության «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոն» պետական հիմնարկի(նույն ԾԻԳ-ը) կանոնադրության 8-րդ կետի 7-րդ մասով նախատեսված է, որ ՀՀ կառավարության անունից համապատասխան ծրագրում նշված աշխատանքների պատվիրատուի գործառնությունները իրականացնում է հիմնարկը, սակայն բոլոր պայմանագրերում առկա է երկրորդ պատվիրատու:

Վարկային ծրագրի գործառնական ձեռնարկը, որը մշակվում և հաստատվում է համապատասխան ծրագրի շահառու գերատեսչության կողմից, այնուհետ և համաձայնեցվում է Հանաշխարհային բանկի հետ: Փաստորեն ձեռնարկը դառնում է վարկային համաձայնագրի անբաժանելի մաս և ՀՀ օրենսդրության նկատմամբ ստանում գերակա կարգավիճակ:

Վարկային ծրագրի գործառնական ձեռնարկներով տրվել է ծրագրի կառավարման գործառնությունների նոր վերաբաշխում: Չնայած այն հանգամանքին, որ գործառնական

ձեռնարկները հաստատվում է կառավարման խորհրդի որոշմամբ, ՀՀ կառավարության որոշմամբ ԾԻԳ-ին վերապահված գործառույթները վերապահվել է ծրագրին առնչվող այլ գերատեսչությունների: Մասնավորապես

- Սոցիալական պաշտպանության վարկային ծրագրի գործառնական ձեռնարկով
 - տեխնիկական առաջադրանքը / տեխնիկական մասնագրերը մշակում է համապատասխան շահառու գերատեսչության կողմից,
 - գնահատող հանձնաժողովը կազմվում է ՀՀ աշխատանքի և սոց հարցերի նախարարության հրամանով:

Ծրագրի իրականացման համար պատասխանատու գերատեսչության ղեկավարը և ԾԻԳ-ի տնօրենը, որոնք հանդես են գալիս ՀՀ անունից որպես պատվիրատու պայմանագիր են կնքում խորհրդատուի կամ մատակարարի հետ:

- Էլեկտրոնային հասարակության և մրցունակության համար նորարարության վարկային ծրագրի գործառնական ձեռնարկով

- առաջին բաղադրիչի միջոցառումների նախապատրաստման տարեկան աշխատանքային ծրագրերի և բյուջեների, տեխնիկական առաջադրանքների, հաշվետվողականության և այլ միջոցառումների իրականացման համակարգման համար պատասխանատու է Հայաստանի ազգային մրցունակության հիմնադրամը(ՀԱՄՀ):

- Ձեռնարկությունների ինկուբատոր հիմնադրամը` ( ՁԻՀ) պատասխանատու է առաջին և երկրորդ բաղադրիչների բոլոր միջոցառումների իրականացման համար` ներառյալ տեխնիկական առաջադրանքները, հաշվետվողականությունը:

- Հայաստանի ազգային մրցունակության հիմնադրամը կամ Էլ. կառավարման ենթակառուցվածքների ներդրման գրասենյակ(ԷԿԵՆԳ)-ը պատասխանատու է մատակարարների պայմանագրի համակարգման և աշխատանքների ընդունման համար:

- Գնահատող հանձնաժողովները ձևավորվել է ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարության որոշմամբ:

Ծրագրի մոնիթորինգի և վերահսկողության գործառույթը ՀՀ կառավարության 22 ղեկտեմբերի 1999թ. թիվ 765 որոշման համաձայն վերապահվել է ԾԻԳ-ին, մոնիթորինգի ֆունկցիան գործառնական ձեռնարկներով վերապահվել է ծրագրի կառավարման խմբին, իսկ վերահսկողության գործառույթը ծրագրի կառավարման խորհրդին:

Այսպիսով ՀՀ կառավարության որոշմամբ ԾԻԳ-ին ամրագրված գործառույթները գործառնական ձեռնարկներով վերապահվել է ծրագրին առնչվող այլ կազմակերպությունների: ՀՀ կառավարությունը թիվ 765-ն որոշումով ՀՀ անունից վարկային ծրագրերի աշխատանքների պատասխանատու է ճանաչվել ծրագրերի իրականացման գրասենյակը, դրանից բխող ողջ հետևանքներով: Գործառնական ձեռնարկով նման կարգավիճակ է ստանում նաև ծրագրի շահառու գերատեսչությունը և նույնպես իր ամբողջ հետևանքներով, սակայն գործառնական

ձեռնարկը հաստատող կառավարման խորհուրդը նման իրավասությամբ օժտված չէ։ Հետևաբար իրավական դաշտը որում իրականացվում է ծրագրի կառավարումը օրինականության խնդիր ունի։

ԾԻԳ-ի պահպանման ծախսերի համար, որի աշխատակազմը բաղկացած է 15 աշխատակցից, իրականացվող յուրաքանչյուր ծրագրից կատարվել է մասհանում, որը միայն ստուգվող չորս ծրագրերի մասով նախատեսվել է 2,517.4 հազ. ԱՄՆ դոլար :

Էլեկտրոնային հասարակության և մրցունակության համար նորարարության վարկային ծրագրից պահպանման ծախսեր է տրամադրվել «Ձեռնարկությունների ինկուբատոր հիմնադրամին» 607.6 հազ. ԱՄՆ դոլար, Էլ. կառավարման ենթակառուցվածքների ներդրման գրասենյակ 127.2 հազ. ԱՄՆ դոլար։

Այս ծրագրերից ֆինանսավորվել է նաև ծրագրերի համակարգման գրասենյակի /ծրագրի համակարգման խումբ/ աշխատանքները։

Ընտրանքային ստուգման ընթացքում պարզվել է

Վերահսկողության արդյունքները.

Պետական հատվածի արդիականացման երկրորդ վարկային ծրագրի քաղաքականության ձևավորման և ծառայությունների մատուցման ինստիտուցիոնալ կարողությունների ամրապնդում բաղադրիչով ՀՀ կառավարության աշխատակազմին ցանցային սարքավորումների մատակարարման և տեղադրման համար պայմանագիր է կնքվել «Յունիքոմփ» ՓԲԸ-ի հետ, որի արժեքի մի մասը՝ 546,959-ը (առանց հարկեր) պայմանագրում նշվել է ԱՄՆ արժույթով, իսկ մի մասը՝ 30,366,240 –ը ՀՀ (ներառյալ ԱԱՀ) արժույթով։

Հայտատուն հանդիսացել է ՀՀ ռեզիդենտ, սակայն հայտում ապրանքների գնանշումն իրականացրել է արտարժույթով, խախտելով “արժութային կարգավորման և արժութային վերահսկողության մասին” ՀՀ օրենքի պահանջները։ Պատվիրատուի հասցեով ներկրված պայմանագրով նախատեսված 546.9 հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով ապրանքների ուղեկցող բոլոր փաստաթղթերը ներկայացվել է ենթամատակարար հանդիսացող «Աբրիս Դիստրիբյուշն» ընկերության (ԱՄՆ, Նյուջերսի նահանգ, ք.Մանալապան) անունից։

ԾԻԳ-ի կողմից առանց համապատասխան փաստաթղթերի 546.9 հազ.ԱՄՆ դոլարը փոխանցվել է ենթամատակարարի՝ «Աբրիս Դիստրիբյուշն» ընկերության (ԱՄՆ) հաշվին, իսկ մաքսագերծման և ներմուծվող ապրանքների համար ԱԱՀ-ի վճարման ենթակա գումարները ԾԻԳ-ը վճարել է «Աբրիս Դիստրիբյուշն» ընկերության (ԱՄՆ) անունից ՀՀ ներմուծված ապրանքների դիմաց։ «Յունիքոմփ» ՓԲԸ-ն, որպես պայմանագրի կողմ ապրանքների մատակարարման վերաբերյալ հաշիվ ապրանքագիր չի ներկայացրել։ Հարկային վարչարարության իրականացման տեսանկյունից տվյալ դեպքում ընկերության մոտ առանձնանում են տվյալ գործարքով հարկային պարտավորությունների հաշվարկման որոշակի խնդիրներ։

Այս դեպքում գործարքը ռիսկային է, քանի որ մրցույթը շահել է «Յունիքոմփ» ՓԲԸ-ն, պայմանագիր է կնքվել նրա հետ, սակայն գումարը առանց հիմքի փոխանցվել է ենթամատակարար «Աբրիս Դիստրիբյուշն» ընկերության (ԱՄՆ) հաշին: Անհրաժեշտություն է առաջանում հանդիպակաց ստուգման:

Պետական հատվածի արդիականացման երկրորդ վարկային ծրագրի ներքին աշխատանքային հոսքերը և արտաքին հաղորդակցությունը կառավարելու համար տեղեկատվական համակարգերի մշակում բաղադրիչի շրջանակում ՀՀ Ազգային ժողովի համար գույք (կահույք) ձեռք բերելու նպատակով մրցութային հայտի պահանջների խախտմամբ «Վեկա» ՍՊԸ-ի հետ կնքվել է պայմանագիր, որի արժեքի մի մասը՝ 118,245-ը (առանց հարկեր) պայմանագրում նշվել է ԱՄՆ արժույթով, իսկ մի մասը՝ 49,907,106-ը (ներառյալ ԱԱՀ) ՀՀ արժույթով, խախտելով “արժութային կարգավորման և արժութային վերահսկողության մասին” ՀՀ օրենքի պահանջները:

Պատվիրատուի հասցեով ներկրված ապրանքների ուղեկցող բոլոր փաստաթղթերը ներկայացվել է ենթամատակարար «ՍիԱյԷս Ինթերնեյշնլ Իմպեքս» ԿՈ ԼՏԴ (Չինաստան) անունից: Պայմանագրով նախատեսված գումարից 118,2 հազ. ԱՄՆ դոլարը ԾԻԳ-ի կողմից առանց համապատասխան փաստաթղթերի փոխանցվել է ենթամատակարարի հաշվին, իսկ մաքսագերծման և ներմուծվող ապրանքների համար ԱԱՀ-ի վճարման ենթակա գումարները ԾԻԳ-ը վճարել է «ՍիԱյԷս Ինթերնեյշնլ Իմպեքս» ԿՈ ԼՏԴ (Չինաստան) ընկերության անունից ՀՀ ներմուծված ապրանքների դիմաց: «Վեկա» ՍՊԸ-ն, որպես պայմանագրի կողմ, ապրանքների մատակարարման վերաբերյալ հաշիվ ապրանքագիր չի ներկայացրել:

Պատվիրատուի կողմից կահույքի ձեռք բերման համար անհրաժեշտ նախահաշվային գնի ձևավորման, ինչպես նաև շուկայական գների ուսումնասիրության աշխատանքներ չի կատարվել:

Անհրաժեշտություն է առաջանում հանդիպակաց ստուգման:

Հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառման ստանդարտների 2-րդ ռազմավարության իրականացման դրամաշնորհային ծրագրի շրջանակում հաշվապահական հաշվառման իրավական ակտերի նախագծերի և ձեռնարկի ամբողջական փորձարկման ու հաշվապահական հաշվառման ավտոմատացված համակարգի ներդրման աշխատանքների ձեռքբերման համար «**Four Assist Development Consulting Limited**» (Կիպրոս) կազմակերպությունը հետ կնքվել է պայմանագիր 704.1 հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով, որը ամբողջությամբ (բացառությամբ հարկերի) փոխանցվել է Կիպրոս ընկերության հաշվին: Կիպրոսյան ընկերությունը իր հերթին պայմանագրի կնքման նույն օրը, պայմանագրով նախատեսված խորհրդատվական ծառայության մատուցման համար, 288.0 հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով ենթամատակարարի պայմանագիր է կնքել ՀՀ-ում գրանցված «Փի-Էյջ-Փի Փարթնըրզ» ՓԲԸ-ի հետ:

Պայմանագրով նախատեսված աշխատանքների ողջ ծավալը ենթամատակարարի պայմանագրով իրականացրել է «**Փի-Էյջ-Փի Փարթնըրզ**» ՓԲԸ-ն: Բնական հարց է առաջանում, եթե հայկական որևէ ընկերություն կարող է կատարել աշխատանքները

288.0հազ. ԱՄՆ դոլարով, ապա ինչու է այն իրականացվում Կիպրոսյան ընկերության կողմից 704.1 հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով :

Պայմանագրով նախատեսված ՀՀ հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառումը կարգավորող իրավական ակտերի նախագծերի, պիլոտավորվող կազմակերպություններում ավտոմատացված հաշվապահական համակարգի փորձնական ներդրման ու այդ կազմակերպություններում կարողությունների զարգացման աշխատանքները պիլոտավորվող չորս կազմակերպություններից և ոչ մեկում չի կատարվել և դրանք չեն վերազինվել, նախատեսված վերապատրաստում անցել է չորս կազմակերպություններից երեքի մեկական մասնագետ, իսկ չորրորդում վերապատրաստում չի անցել ոչ մեկը: ՀՀ ֆինանսների նախարարության աշխատակազմի և փորձարկման շրջանակներում ներգրավված մարմինների մոտ 50 հաշվապահների վերապատրաստման փոխարեն, վերապատրաստվել է 31 մասնակից:

2008-2009թ.թ. ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից բարեփոխումների իրականացման դրամաշնորհային ծրագրի շրջանակում հաշվապահական հաշվառման նոր համակարգի ներդրումն ապահովող հիմնական իրավական ակտերի նախագծերը մշակվելու համար, որոնք հետագայում հանդիսացել են Հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառման ստանդարտների 2-րդ ռազմավարության իրականացման դրամաշնորհային ծրագրի տեխնիկական առաջադրանքի անբաժանելի մաս, 29.08.2008թ 142,195.2 հազ. դրամ արժեքով պայմանագիր է կնքվել “Continental Financial Services, Inc.” ընկերության հետ:

Հատկանշական է, որ «Continental Financial Services, Inc.» ընկերության և «Փի-Էյջ-Փի Փարթնրզ» ՓԲԸ-ի միջև նույն օրը կնքվել է ենթամատակարարի պայմանագիր, որով խորհրդատուի գործառույթները՝ կրկին իրականացվել է «Փի-Էյջ-Փի Փարթնրզ» ՓԲԸ-ն:

Հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառման ստանդարտների 2-րդ ռազմավարության իրականացման դրամաշնորհային ծրագրով նախատեսված աշխատանքները չեն սկսվել զրոյական մակարդակից, սակայն 2-րդ ռազմավարության իրականացման համար, որը իրենից ներկայացնում է նույն իրավական ակտերի լրամշակված տարբերակը, վճարվել է է 309.8 հազ. ԱՄՆ դոլարով ավելի մեծ գումար, քան նախորդ ծրագիրը:

Էլեկտրոնային հասարակության և մրցունակության համար նորարարություն վարկային ծրագրի Էլեկտրոնային հասարակության ենթակառուցվածքի զարգացում բաղադրիչի շրջանակում հավաստագրման կենտրոնի ստեղծման համար PWPW S.A. / Լեհաստան/ ընկերության հետ կնքվել է պայմանագիր /11.05.2012-27.09.2013/ 788.3հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով, որի դիմաց ստուգման օրվա՝ 01.12.2013թ. դրությամբ կատարվել է 111.4 հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով աշխատանքներ:

Ծրագրի հանձնումը ըստ պայմանագրի պետք է ավարտված լիներ 2012 թվականի սեպտեմբերի 27-ին ամբողջությամբ, որից հետո մինչև 2013թվականի սեպտեմբերի 27-ը պետք է իրականացվեր երաշխիկային սպասարկում, սակայն մինչ օրս

աշխատանքները չեն ավարտվել, ավելին, ստուգման ընթացքում դեռ չէին ավարտվել անգամ ժամանակացույցով սահմանված վերջնական հանձման փուլի աշխատանքները, որոնց համար վերջնաժամկետ էր սահմանվել 2012թ. սեպտեմբեր ամիսը: Պայմանագրով նախատեսված ժամկետների ուշացման համար պատվիրատուի կողմից պատժամիջոցներ չի կիրառվել, / պայմանագրի արժեքի 10 տոկոս/, որը ըստ պայմանագրի կազմում է շուրջ 78.0 հազ.ԱՄՆ դոլար:

Հավաստագրման Կենտրոնի հիմնադրման տեխնիկական օժանդակությանը վերաբերող աշխատանքներն իրականացնելու համար 6 մասնագետների հետ կնքվել է պայմանագրեր 253.47հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով, որի դիմաց վճարվել է 192.04հազ. ԱՄՆ դոլար: Չնայած այն հանգամանքին, որ հավաստագրման Կենտրոնի հիմնադրման տեխնիկական օժանդակությանը վերաբերող աշխատանքներն իրականացնելու համար՝01.12.2013թ. դրությամբ արդեն ծախսվել է նախատեսված գումարի 75.8 տոկոսը, հավաստագրման կենտրոնի ստեղծման՝ PWPW S.A. / Լեհաստան/ ընկերության կողմից ծրագրի հանձնման, մեկ տարվա երաշխիքային սպասարկման աշխատանքները մինչ օրս չի ավարտվել:

Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման ծրագրի համար լրացուցիչ ֆինանսավորման վարկային ծրագրի ընդհանուր օժանդակություն սոցիալական պաշտպանության ոլորտին բաղադրիչի համար, որի նպատակն է եղել ինտեգրել սոցիալական ծառայություններ մատուցող տարածքային կենտրոնները մեկ վարչարարական կառուցվածքում և դարձնել դրանք «մեկ պատուհանի» սկզբունքով ծառայությունների մատուցման համակարգ, անհրաժեշտ է եղել սոցիալական պաշտպանության տարածքային ծառայությունների շենքերի վերանորոգում, տեղեկատվական հոսքերի միասնական ցանցի ստեղծում, ինտեգրված սոցիալական ծառայությունների համար իրավական հիմքի ապահովում, նախատեսվել է հատկացնել 4,1 մլն ԱՄՆ դոլար, որի դիմաց փաստացի կատարված ծախսը կազմել է 3,8 մլն ԱՄՆ դոլար: Ծրագիրը ավարտվել է 30.05.2013 թվականին, վճարումները կատարվել է ամբողջությամբ:

Ինտեգրացված սոցիալական ծառայությունների կառուցվածքագործառնության ճյուղի մշակման համար «Ներդաշնակ հասարակություն» սոցիալական աշխատողների հայկական ասոցիացիայի հետ կնքվել է պայմանագիր 86.1 հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով: Պայմանագրի կատարման արդյունքում խորհրդատուի կողմից ներկայացվել է ինտեգրացված սոցիալական ծառայությունների կառուցվածքագործառնության երկու մոդել, սակայն պատվիրատուի կողմից խորհրդատուի առաջարկված և ոչ մի մոդել չի ներդրվել:

ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից առաջարկվել է նոր՝ այլընտրանքային մոդելի տարբերակ, որը ենթադրել է «Մեկ կանգառ, մեկ պատուհան» սկզբունք:

Պատվիրատուի կողմից սոցիալական ծառայությունների տրամադրման ինտեգրումը նախատեսվել է իրականացնել մեթոդական/գործառնության, իրավակառավարչական, տեղեկատվական և ֆիզիկական կենտրոնացում եղանակներով և ուղղություններով, սակայն նախատեսված ուղղություններից և եղանակներից իրականացվել է միայն ֆիզիկական կենտրոնացումը:

Առաջարկված տարբերակի համաձայն բոլոր 4 ծառայությունները տեղակայվել են մեկ կենտրոնում՝ պահպանելով առանձին ղեկավարման իրենց կենտրոնները:

Ստեղծված տարածքային համալիր կենտրոնները իրենցից ներկայացնում են կազմակերպությունների պարզ հավաքածու, տարբեր մարդկանց, մասնագետների, ծառայությունների և շինությունների միավորում, որոնք ղեկավարվում են 4 կառույցների կողմից, ինչը նվազեցնում է գործընթացների կազմակերպման արդյունավետությունը, իսկ մեկ կետից կառավարում չունենալու պարագայում կազմակերպական խնդիրները տարածքային կենտրոններում լուծում չեն ստանում:

«Մեկ պատուհանի» սկզբունքով ծառայությունների մատուցում չի իրականացվել: Փաստացի, այժմ կիրառվում է «մեկ ընդունարանով երեք պատուհանների» սկզբունքով ծառայությունների մատուցումը: Սոցիալական ծառայություն մատուցող ծառայություններից յուրաքանչյուրն գործերն վարում է նույն ձևով ինչպես նախկինում՝ առանց ինտեգրացված սոցիալական ծառայության:

Ծրագրով նախատեսված սոցիալական պաշտպանության ոլորտի տեղեկատվական համակարգերի միջև տեղեկատվության ինքնաշխատ եղանակով փոխանակությունը պետական կառավարման մարմինների հետ իրականացված չէ (Կադաստր, ՊԵԿ, ճանապարհային ոստիկանության ռեգիստր, ձեռնարկությունների գրանցման պետական ռեգիստր և այլն): Համակարգը ինքնաշխատ եղանակով ինտեգրված է միայն բնակչության պետական ռեգիստրի հետ:

Նման իրավիճակ ստեղծվել է ինտեգրման նախորդ՝ Վանաձոր և Մասիս քաղաքներում կիրառված մոդելի օրինակով, որն իր կառուցվածքով բավականին մոտ է առաջարկված մոդելին, երբ մեկ կետից կառավարում չունենալու պարագայում կազմակերպական խնդիրները տարածքային կենտրոններում մնացել է չլուծված: Այնուամենայնիվ նախարարությունը հաշվի չառնելով փաստը առաջարկված տարբերակում պահպանել է կառավարման մանամադիպ ձևը:

Առաջարկված նոր մոդելը ըստ էության պահանջում է ավելորդ ծախսեր, քանի որ 4 կառույցների համար պահպանման ծախսեր և կրկնվող գործառնություններով համապատասխան բաժիններ կան յուրաքանչյուր գործակալությունում (ֆինանսական, տեղեկատվական, կառավարման ապարատ, քարտուղարություն և այլն):

Բաղադրիչի շրջանակում ձեռքբերված 194.9 հազ. ԱՄՆ դոլար արժեքով 25 հատ քվային հերթագրող սարքերից և 25 հատ էլեկտրոնային տեղեկատվական տերմինալներից ոչ մեկը՝ կենտրոններ այցելությունների ընթացքում չէր օգտագործվում և ինտեգրված չէր ցանցին:

Տարածքային կենտրոններին հատկացված 16,250.0 հազ. դրամ արժեքով 50 հատ հեռուստացույցները միացված չէր ցանցին և չէր ծառայում նպատակին: Բազմաթիվ կենտրոններում տեսախցիկները մոնտաժված, միացված չէին ու չէին գործում:

Եզրակացություն

Իրականացված ծրագրերի, մատակարարված ապրանքների և ծառայությունների գների, ինչպես նաև մրցույթի կազմակերպման ընթացակարգերի շուրջ իրականացված վերլուծությունը ցույց է տվել, որ տվյալ գործընթացները ունեցել են լուրջ թերացումներ, պարունակել են ռիսկեր և ունեն հետագա ստուգումների կարիք:

Առաջարկություն

Վերջնական եզրակացությունները ձևավորելու և օբյեկտիվ իրավիճակը ներկայացնելու համար նպատակահարմար է 2014թվականին շարունակել նշված ծրագրերի վերահսկողությունը, որով կիրականացվի ձեռք բերված ապրանքների և ծառայությունների գների վերաբերյալ լրացուցիչ տեղեկության հավաքագրման, իսկ անհրաժեշտության դեպքում նաև մատակարար կազմակերպությունների մոտ հանդիպակաց ստուգման իրականացում: